

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 30 listopada 2016 roku

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Gminy Raczki
na 2017 rok oraz o możliwości sfinansowania planowanego deficytu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r. poz. 561), art. 238, art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r. poz. 1870) oraz Zarządzenia Nr 1/14 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 1 kwietnia 2014 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach:

Skład Orzekający w osobach:

Małgorzata Rutkowska	- przewodnicząca
Maria Wasilewska	- członek
Agnieszka Gerasimiuk	- członek

Opiniuje pozytywnie:

- przedłożony przez Wójta Gminy Raczki projekt uchwały budżetowej Gminy Raczki na 2017 rok, wskazując jednocześnie uwagi zawarte w poniższym uzasadnieniu,
- możliwość sfinansowania przedstawionego deficytu przez gminę w projekcie uchwały.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię po przeprowadzeniu analizy projektu uchwały budżetowej na 2017 rok wraz z uzasadnieniem, przedłożonego Zarządzeniem Nr 203/16 Wójta Gminy Raczki z dnia 10 listopada 2016 roku (data wpływu: 15.11.2016r.) z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Raczki na lata 2017-2024, przyjętej Zarządzeniem Nr 202/16 Wójta Gminy Raczki z dnia 10 listopada 2016 roku.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2017 rok spełnia wymogi formalne w zakresie przedmiotu regulacji, wynikające z art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236, art. 258 ustawy o finansach publicznych, między innymi w odniesieniu do określenia dochodów i wydatków budżetu Gminy, wyniku budżetu, planu przychodów i rozchodów, a ponadto zachowanie relacji z art. 242 ustawy.

Projekt planu dochodów i wydatków budżetu opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej z wyodrębnieniem dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Projekt budżetu Gminy Raczki przewiduje dochody ogółem w wysokości 21.828.320 zł (bieżące 20.787.710 zł), a wydatki w wysokości 22.108.320 zł (bieżące 19.534.809 zł). Gmina planuje na 2017 rok deficyt budżetu w kwocie 280.000 zł, który ma być sfinansowany przychodami pochodzącymi z zaciągniętego kredytu w kwocie 280.000 zł (zapis § 5 treści normatywnej projektu uchwały budżetowej), co jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2 ustawy o finansach publicznych. Ponadto Rada planuje zaciągnięcie kredytu z przeznaczeniem na planowane spłaty rat kredytów i pożyczek w kwocie 1.869.412 zł, co jest zgodne w świetle zapisów art. 89 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. Łączna planowana w projekcie budżetu kwota przychodów wynosi 2.149.412 zł, zaś łączna kwota rozchodów wynosi 1.869.412 zł.

Wynik z działalności bieżącej Gminy zamyka się nadwyżką operacyjną w wysokości 1.252.901 zł, co jest zgodne z dyspozycją art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z przedłożonym projektem uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Raczki na lata 2017-2024 wynika, że w 2017 roku, jak również w kolejnych latach objętych prognozą (2018-2024) zostanie zachowana relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Relacja ta na rok 2017 wynosi 9,30 % przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2016 r. stanowiącym 11,57 % (maksymalny dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 11,52 %).

W odniesieniu do merytorycznej i formalnej poprawności projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający zauważa, że:

- zaniżono kwotę rezerwy celowej na zarządzanie kryzysowe, która wynosi 0,49 %. Zgodnie z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (jt. Dz. U. z 2013 r. poz. 1166 ze zm.), wysokość rezerwy celowej z przeznaczeniem na zarządzanie kryzysowe nie odpowiada tym postanowieniom. Minimalna wysokość powyższej rezerwy winna stanowić 0,5 % wydatków budżetowych pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu, tj. 56.771 zł.
- w załączniku nr 2 „Wydatki budżetu gminy na 2017 rok” do projektu uchwały budżetowej błędnie wykazano wydatki bieżące własne w 2017 roku, które zgodnie z planem wydatków winny stanowić kwotę 13.011.376 zł (wykazano kwotę 13.113.376 zł),
- w załączniku nr 5 „Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych w 2017 roku z budżetu gminy jednostkom należącym do sektora finansów publicznych

i jednostkowym spoza sektora finansów publicznych” w rozdziale 01009 „Spółki wodne” wykazano błędny paragraf, zgodnie z planem wydatków winien być to §2830 „dotacja celowa z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji pozostałym jednostkom niezaliczanym do sektora finansów publicznych” (natomiast wskazano § 2470 „wpłaty przekazane przez pozostałe jednostki zaliczane do sektora finansów publicznych na realizację zadań bieżących dla jednostek niezaliczanych do sektora finansów publicznych”).

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały składu orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca składu orzekającego


Małgorzata Rutkowska