



**UCHWAŁA Nr V-00313-29/18**  
z dnia 28 września 2018 roku

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku  
w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty przez Gminę Raczki planowanego do  
zaciągnięcia w 2018 roku kredytu długoterminowego w kwocie 2.633.819 zł.

Na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku  
o regionalnych izbach obrachunkowych (T.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 561), art. 91 ust. 2 ustawy  
z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (T.j. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 ze zm.)  
oraz Zarządzenia Nr 1/14 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia  
1 kwietnia 2014 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących  
działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży  
i Suwałkach:

Skład Orzekający w osobach:

|                      |                  |
|----------------------|------------------|
| Małgorzata Rutkowska | - przewodnicząca |
| Maria Wasilewska     | - członek        |
| Paweł Gałko          | - członek        |

**Opiniuje pozytywnie**

możliwość spłaty przez Gminę Raczki planowanego do zaciągnięcia w 2018 roku kredytu  
długoterminowego w kwocie 2.633.819 zł, z przeznaczeniem na sfinansowanie deficytu  
budżetu w kwocie 949.103 zł, w tym na wyprzedzające finansowanie działań ze środków  
pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 538.395 zł oraz na spłatę wcześniej  
zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 1.684.716 zł.

**UZASADNIENIE**

Wójt Gminy Raczki pismem z dnia 12.09.2018 r. (data wpływu 14.09.2018 r.),  
znak: PFG.3051.1.2018 wystąpił z wnioskiem o wydanie opinii o możliwości spłaty kredytu  
długoterminowego w kwocie 2.633.819 zł na wyżej wymieniony cel.

Podstawą do zaciągnięcia ww. kredytu jest Zarządzenie Nr 376/18 Wójta Gminy Raczki  
z dnia 12 września 2018 r. w sprawie zaciągnięcia w 2018 r. kredytu długoterminowego.  
Zgodnie z treścią § 1 zarządzenia postanawia się zaciągnąć kredyt długoterminowy do kwoty  
2.633.819 zł, z przeznaczeniem na pokrycie planowanego deficytu budżetu gminy w kwocie  
949.103 zł, w tym na wyprzedzające finansowanie działań ze środków pochodzących  
z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 538.395 zł oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych

zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 1.684.716 zł. Spłata kredytu nastąpi ze środków budżetowych w latach 2019-2026. Formą zabezpieczenia kredytu będzie weksel in blanco wraz z deklaracją wekslową.

Z uchwały budżetowej Gminy Raczki na 2018 rok, z uwzględnieniem zmian dokonanych do dnia wydania niniejszej opinii (ostatnia zmiana: Uchwała Nr XXXI/242/18 Rady Gminy Raczki z dnia 12 września 2018 r.) wynika, że budżet wykazuje:

|                            |                   |
|----------------------------|-------------------|
| - dochody ogółem, w tym:   | 25.217.719,13 zł, |
| - <i>dochody bieżące</i>   | 23.381.600,13 zł, |
| - <i>dochody majątkowe</i> | 1.836.119,00 zł,  |
| - wydatki ogółem, w tym:   | 27.045.576,13 zł, |
| - <i>wydatki bieżące</i>   | 21.338.061,13 zł, |
| - <i>wydatki majątkowe</i> | 5.707.515,00 zł,  |
| - deficyt                  | 1.827.857,00 zł.  |

Źródłem finansowania deficytu budżetu, jak wynika to z zapisów § 6 ust. 1 treści normatywnej ostatniej Uchwały Nr XXXI/242/18 Rady Gminy Raczki z dnia 12 września 2018 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2018 r., stanowią przychody pochodzące z planowanego do zaciągnięcia kredytu długoterminowego w kwocie 949.103 zł oraz wolne środki w kwocie 878.754 zł, tj. źródła, o których mowa w art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Wobec powyższego, planowana łączna kwota przychodów na 2018 rok wynosi 3.512.573 zł (kredyt 2.633.819 zł, wolne środki 878.754 zł), zaś planowana łączna kwota rozchodów tytułem spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów wynosi 1.684.716 zł (załącznik nr 5 „Plan przychodów i rozchodów budżetu gminy na 2018 r.” do powyższej Uchwały).

W tym miejscu Skład Orzekający wskazuje, że z dokonanej analizy danych wynikającej z przedłożonej sprawozdawczości budżetowej za rok 2017 wynika, że gmina posiada wolne środki na rachunku budżetu z tytułu rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 878.754,09 zł, które są wystarczające na finansowanie zaplanowanego deficytu budżetu.

Podstawą podjęcia Zarządzenia Nr 376/18 Wójta Gminy Raczki z dnia 12 września 2018 r. stanowi treść § 7 Uchwały Nr XXXI/242/18 Rady Gminy Raczki z dnia 12 września 2018 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2018 r., w której Rada określiła limity zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek zaciąganych na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w kwocie 949.103 zł, w tym na wyprzedzające finansowanie działań ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 538.395 zł oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów w kwocie 1.684.716 zł. Zaś na mocy § 12 pkt 1 Uchwały Nr XXV/201/17 Rady Gminy Raczki z dnia 20 grudnia 2017 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy Raczki na rok 2018, upoważniła Wójta Gminy do zaciągania kredytów i pożyczek do wysokości poszczególnych limitów zobowiązań, określonych przez Radę Gminy. Mając na uwadze przywołaną konstrukcję budżetu 2018 roku

należy wskazać, iż planując zaciągnięcie kredytu długoterminowego będącego przedmiotem niniejszej opinii Wójt Gminy działa w granicach upoważnienia organu stanowiącego, ponadto zaciągnięcie tego kredytu pozostaje w zgodzie z przepisami art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych. Wielkość kredytu długoterminowego planowanego do zaciągnięcia przez gminę w 2018 roku jest zgodna z limitem zobowiązań określonych w przepisach art. 212 ust. 1 pkt 6 w zw. art. 91 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Prognozowana sytuacja finansowa Gminy Raczki została przedstawiona w „Wieloletniej Prognozie Finansowej” – podjętej Uchwałą Nr XXX/234/18 Rady Gminy Raczki z dnia 11 lipca 2018 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Raczki na lata 2018-2026.

W zakresie spełnienia ustawowych wskaźników dotyczących poziomu zadłużenia wynika, iż zgodnie z przedstawionymi w prognozie wielkościami w 2018 roku, jak i w kolejnych latach objętych prognozą nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Przewidywany na rok 2018 indywidualny wskaźnik spłaty wynosi 7,43% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczanym w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 11,75%.

Zgodnie z prognozą przedstawioną w WPF na lata 2018-2026, po uwzględnieniu konstrukcji budżetu na 2018 rok, należy wskazać, że najwyższa kwota długu ma wystąpić na koniec 2018 roku w wysokości 5.672.304,73 zł (co będzie stanowiło 22,49% planowanych dochodów budżetowych na ten rok), w kolejnych latach dług ma sukcesywnie maleć. Gmina Raczki zamierza spłacić zaciągnięty oraz planowany dług do końca 2026 roku, na co wskazuje m.in. analiza wartości przyjętych w kol. 5 (5.1) tabeli WPF. Budżety gminy planowane na lata 2019-2026 wykazują nadwyżki budżetu (kol. 3 tabeli WPF). Zabezpieczają one rozchody budżetu z tytułu planowanych spłat zaciągniętych wcześniej zobowiązań (kol. 10 i 10.1). We wszystkich latach planowanych spłat gmina planuje osiągnąć nadwyżkę operacyjną (tzn. nadwyżkę dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi), uwzględniające wymogi reguły wydatkowej art. 242 ustawy o finansach publicznych, a także istotne z punktu widzenia ustalenia relacji, o której mowa w art. 243 ustawy.


Przyjęte w prognozie założenia zachowania tej relacji oparte jest na planowanych w latach 2018-2026 nadwyżkach operacyjnych (kol. 8.1 tabeli WPF), a także dochodach ze sprzedaży majątku (kol. 1.2.1 tabeli WPF). Dochody z tego źródła w 2018 roku zaplanowano w kwocie 102.800 zł. Historyczne wykonanie budżetów lat wcześniejszych wykazuje, że planowane wielkości zarówno nadwyżek operacyjnych, jak i planowanych dochodów ze sprzedaży majątku są możliwe do osiągnięcia i w tym zakresie.

W związku z powyższym Skład Orzekający stwierdza, że Gmina Raczki przy przedstawionych założeniach budżetu i wykazanych danych w Wieloletniej Prognozie Finansowej będzie miała możliwość spłaty planowanego do zaciągnięcia kredytu w kwocie 2.633.819 zł, w tym na wyprzedzające finansowanie działań ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 538.395 zł, w związku z realizacją zadań inwestycyjnych mieszczących się w planowanym deficycie podlegają wyłączeniu z ustalenia tej relacji na podstawie art. 243 ust. 3a ustawy.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego

  
Małgorzata Rutkowska