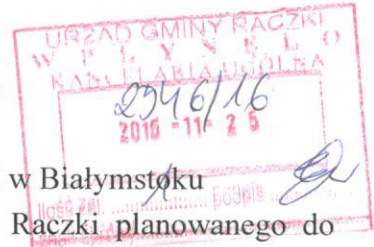


PFG  
*[Signature]*



**UCHWAŁA Nr RIO.V-00313-14/16**

z dnia 22 listopada 2016 roku

składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku  
w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty przez Gminę Raczek planowanego do  
zaciągnięcia w 2016 roku kredytu długoterminowego w kwocie 1.505.000 zł.

Na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r., poz. 561), art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2013 r., poz. 885 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 1 kwietnia 2014 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach, skład orzekający w osobach:

Małgorzata Rutkowska	- przewodnicząca
Maria Wasilewska	- członek
Agnieszka Gerasimiuk	- członek

**Opiniuje pozytywnie**

możliwość spłaty przez Gminę Raczek planowanego do zaciągnięcia w 2016 roku kredytu długoterminowej w kwocie 1.505.000 zł z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek.

**UZASADNIENIE**

Wójt Gminy Raczek pismem z dnia 15 listopada 2016 roku, znak: PFU.3051.2.2016 (z datą wpływu 15.11.2016 r.), wystąpił z wnioskiem o wydanie opinii o możliwości spłaty planowanego do zaciągnięcia w 2016 roku kredytu długoterminowego w kwocie 1.505.000 zł z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek.

Podstawą do zaciągnięcia ww. kredytu jest Zarządzenie Nr 206/16 Wójta Gminy Raczek z dnia 15 listopada 2016 roku w sprawie zaciągnięcia w 2016 r. kredytu długoterminowego. Zgodnie z § 1.1 tego zarządzenia postanawia się zaciągnąć kredyt długoterminowy w kwocie 1.505.000 zł z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek. Spłata kredytu długoterminowego nastąpi w latach 2017-2024. Zaś jej zabezpieczeniem jest weksel in blanco wraz z deklaracją wekslową.

Skład Orzekający przeanalizował spełnienie wymogów formalno-prawnych do zaciągnięcia przedmiotowego kredytu na podstawie:

- przedłożonej uchwały budżetowej na 2016 rok (Uchwała Nr X/102/15 z dnia 29 grudnia 2015 roku) oraz dokonanych zmian budżetu w ciągu bieżącego roku (ostatnia zmiana: Uchwała Nr XVI/140/16 Rady Gminy Raczki z dnia 18 października 2016 roku wraz z Zarządzeniem Nr 200/16 Wójta Gminy Raczki z dnia 31 października 2016 roku),
- danych zawartych w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Raczki na lata 2016-2022 podjętej Uchwałą Nr X/101/15 z dnia 29 grudnia 2015 roku Rady Gminy Raczki z dnia 29 grudnia 2015 roku (ostatnia zmiana: Uchwała Nr XV/134/16 Rady Gminy Raczki z dnia 30 sierpnia 2016 roku w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Raczki na lata 2016-2024).

Z analizy wymienionych wyżej dokumentów i materiałów będących w posiadaniu Izby wynika, że budżet po dokonanych zmianach wykazuje:

- dochody ogółem: 21.931.695,51 zł, w tym bieżące 20.537.530,51 zł,
- wydatki ogółem: 22.414.915,51 zł, w tym bieżące 19.857.130,51 zł,
- deficyt w wysokości 483.220 zł,
- przychody ogółem: 2.266.642 zł (w tym: przychody z zaciągniętych kredytów i pożyczek 2.094.722 zł, wolne środki 171.920 zł),
- rozchody ogółem: 1.783.422 zł (spłata kredytów i pożyczek).

Zgodnie z zapisem § 4 ust. 1 treści normatywnej uchwały zmian w budżecie gminy (Uchwała Nr XV/135/16 Rady Gminy Raczki z dnia 30 sierpnia 2016 r., załącznik do uchwały nr 4 „Plan przychodów i rozchodów budżetu gminy na 2016 rok”) oraz danych wykazanych w Wieloletniej Prognozie Finansowej źródłem finansowania deficytu budżetu w kwocie 483.220 zł, będą przychody pochodzące z zaciągniętego kredytu długoterminowego, co jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2013 r., poz. 885 ze zm.). Łączna kwota planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek w 2016 roku wynosi 2.094.722 zł. Źródłem finansowania rozchodów stanowią przychody z tytułu kredytów i pożyczek w wysokości 1.611.502 zł oraz wolne środki w wysokości 171.920 zł.

W tym miejscu Skład Orzekający wskazuje, że z dokonanej analizy danych wynikającej z przedłożonej sprawozdawczości budżetowej za rok 2015 wynika, że gmina posiada wolne środki na rachunku budżetu z tytułu rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 171.920,23 zł, które są wystarczające na finansowanie zaplanowanej spłaty we wskazanej kwocie.

Skład Orzekający stwierdza, że podstawą podjęcia Zarządzenia Nr 206/2016 w sprawie zaciągnięcia w 2016 r. kredytu długoterminowego stanowi treść §4 ust. 1 Uchwały Nr XVI/140/16 Rady Gminy Raczki z dnia 18 października 2016 roku w sprawie zmian w budżecie gminy na 2016 rok, gdzie Rada w § 7 określiła limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek zaciągniętych na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów w kwocie 1.611.502 zł oraz treść §12 Uchwały Nr X/102/15 Rady

Gminy Raczki z dnia 29 grudnia 2015 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Raczki na rok 2016, upoważniająca Wójta do zaciągania kredytów i pożyczek do wysokości poszczególnych limitów zobowiązań.

Wójt Gminy działając w granicach upoważnienia i w granicach ustalonego limitu zwracał się już do tut. organu o wydanie opinii o możliwości spłaty pożyczki długoterminowej planowanego do zaciągnięcia w 2016 roku w kwocie 589.657,42 zł z przeznaczeniem finansowanie planowanego deficytu budżetu. W tym zakresie wydana została pozytywna opinia Składu Orzekającego wyrażona w Uchwale Nr RIO.V.00313-1/16 z dnia 8 lutego 2016 roku. Wobec powyższego zasadne jest przedmiotowe pismo Wójta Gminy w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty planowanego do zaciągnięcia w 2016 roku kredytu długoterminowego w kwocie 1.505.000 zł.

Skład Orzekający mając na uwadze przywołaną konstrukcję budżetu 2016 roku wskazuje, że planując zaciągnięcie kredytu długoterminowego będącego przedmiotem niniejszej opinii Wójta Gminy Raczki działa w granicach upoważnienia organu stanowiącego, ponadto zaciągnięcie tego kredytu pozostaje w zgodzie z przepisami art. 89 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. Wielkość kredytu długoterminowego planowanego do zaciągnięcia przez gminę w 2016 roku jest zgodna z limitem zobowiązań określonych w przepisach art. 212 ust 1 pkt 6 w zw. art. 91 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Prognozowana sytuacja finansowa Gminy Raczki została przedstawiona w „Wieloletniej Prognozie Finansowej”, przyjętej Uchwałą Rady Gminy Raczki Nr XV/134/16 z dnia 30 sierpnia 2016 roku w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Raczki na lata 2016-2024. Przyjęte w tej prognozie dla roku 2016 wartości w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego są zgodne z obowiązującym planem budżetu na ten rok, co jest zgodne z art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Analiza przedmiotowej uchwały wykazuje, iż na koniec 2015 roku gmina posiadała zadłużenie w wysokości 4.932.406 zł (kol. 6 tabeli WPF, sprawozdanie Rb – Z), które planuje zwiększyć w 2016 roku o kwotę kredytu długoterminowego 2.094.722 zł (kol. 4.3 tabeli WPF) oraz dokonać spłaty planując rozchody w wysokości 1.783.422 (kol. 5 tabeli WPF). W związku z powyższym planowane zadłużenie na koniec 2016 roku wyniesie 5.243.706 zł. W pozostałych latach prognozy, tj. 2017-2024 gmina nie planuje pozyskiwania nowych tytułów dłużnych (kol. 4.3 tabeli WPF). Planowany i zaciągnięty dług, gmina zamierza spłacić do końca 2024 roku, na co wskazuje m.in. analiza wartości przyjętych w kol. 5 (5.1) tabeli WPF. Budżety gminy planowane na lata 2017-2024 wykazują nadwyżki budżetu (kol. 3 tabeli WPF). Zabezpieczają one rozchody budżetu z tytułu planowanych spłat zaciągniętych wcześniej zobowiązań (kol 10 i 10.1 tabeli WPF). We wszystkich latach planowanych spłat gmina planuje osiągnąć nadwyżki operacyjne (tzn. nadwyżkę dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi),

uwzględniające wymogi reguły wydatkowej art. 242 ustawy o finansach publicznych, a także istotne z punktu widzenia ustalenia relacji, o której mowa w art. 243 ustawy. Skład Orzekający stwierdza również, iż z przedstawionych w prognozie wartości wynika, że w latach 2016-2024 nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, tj. stosunek łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi w danym roku odsetkami do planowanych dochodów ogółem budżetu nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu. Osiągnięcie przyjętych w WPF wskaźników jest uzależnione od realizacji planowanych na poszczególne lata struktur budżetu.

Przyjęte w prognozie założenia zachowania tej relacji oparte jest na planowanych w latach 2016-2024 nadwyżkach operacyjnych (kol. 8.1 tabeli WPF), co dobrze rokuje w przedmiocie możliwości spłaty zobowiązań. Jak również na planowanych dochodach ze sprzedaży majątku (kol. 1.2.1 tabeli WPF). Dochody z tego źródła w 2016 roku planowane są w kwocie 845.615 zł (jak wynika ze sprawozdania Rb-27S na dzień 30 września 2016 roku dochody ze sprzedaży majątku zostały wykonane w wysokości 845.614,91 zł). Skład Orzekający analizując planowane nadwyżki operacyjne stwierdza, że ich wielkości nie odbiegają od danych dotyczących wykonania tych nadwyżek w latach poprzednich.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający wydał opinię pozytywną.

#### P o u c z e n i e:

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący składu orzekającego

  
Małgorzata Rutkowska